

COOPERACION

versión electrónic

Nº 9 Marzo 2003

desco

Editorial

La caída de la aceptación de la gestión presidencial (17%), una vez más muestra la debilidad de nuestro régimen político. Atrapado en sus propios errores que ensombrecen reiteradamente sus aciertos, el gobierno tiene cada día dificultades mayores para lidiar con una sociedad que cree cada vez menos en los políticos y en especial en el Presidente de la República. Asediado por los medios de comunicación, muchas veces hostiles y en más de un caso vinculados a la corrupción fujimontesinista, el Ejecutivo y el partido de la chakana pasan de un conflicto al otro con gran facilidad.

Las últimas semanas, la opinión pública estuvo "capturada" por las sucesivas denuncias sobre distintas presiones que habría ejercido el gobierno sobre algunos medios de comunicación, en particular Panamericana Televisión. Las explicaciones de aquél, siempre a la defensiva, no han convencido a nadie. La contratación irregular de distintos funcionarios públicos vinculados a Perú Posible tanto en el Ministerio de Relaciones Exteriores como en el Consejo Nacional de Inteligencia, que no han sido cabalmente desmentidas, compitieron también por la atención de los medios. Como lo hicieron a su manera, la obsesiva y abusiva persecución del congresista Mufarech al ex procurador anti - corrupción José Ugaz y las desmedidas críticas del segundo vicepresidente David Waisman a los asesores presidenciales.

Estas y otras "noticias" equivalentes que demuestran la fragilidad del gobierno y la fragmentación de pequeños intereses que se observan en su partido, le restaron importancia, por ejemplo, a la visita del Presidente Toledo al Brasil y a la significativa alianza estratégica alcanzada en la misma, que le permitirá al Perú un acercamiento importante al MERCOSUR mediante el acuerdo de comercio bilateral a firmarse en agosto en nuestra capital.

El gobierno, incapaz de aprovechar este logro que no se puede mezquinar, continuó atrapado en las permanentes explicaciones a las que lo obliga su propio y contradictorio comportamiento. La relativamente aceptable imagen internacional del Perú, que es parte del escaso capital que le queda al toledismo, empieza a erosionarse con la sucesión recurrente de escándalos internos. La postergación de soluciones reales a distintos problemas, las demandas de los agricultores cocaleros, por ejemplo, amenazan con ensombrecer más el panorama de por sí difícil. Si el gobierno no entiende que es indispensable realizar una gestión transparente y ordenar sus filas, sus dificultades podrían incrementarse en las próximas semanas hasta niveles insospechados.

La relativa cautela que muestran las distintas fuerzas de la oposición frente a la situación, paradójicamente confirma lo delicado de la misma.

COOPERACION es una publicación del
Centro de Estudios y Promoción del Desarrollo, **desco**

León de la Fuente 110 Lima 17, Perú

511-6138300 / Fax 511-6138308

coopera@desco.org.pe

<http://www.desco.org.pe>

Coordinador:
Eduardo Ballón Echegaray

Comité Editorial:
Molvina Zeballos, Jorge Noriega, Alberto Rubina,
Raúl Mauro

Producción electrónica:
Juan Carlos García M.

ONG y poder político: la cuarta ola

Hace 20 años, en medio del segundo gobierno de Belaúnde, después de 12 años de gobierno militar y con Sendero en pleno crecimiento, nos enteramos a través de los medios de comunicación que la subversión estaba siendo promovida por los centros de investigación y promoción social. Esta acusación, alentada por el propio Presidente, motivó que varias de estas instituciones recibieran la visita de la policía fiscal. Buscaban irregularidades en el uso de los fondos provenientes de la cooperación internacional. Varios de los centros investigados, Desco y Cedal entre ellos, al final de la revisión recibieron una constancia de buenas prácticas contables y de transparencia en el manejo de los recursos. Paralelamente, el Ejecutivo nombró una comisión investigadora, presidida por el Vice Ministro de Justicia, que supuestamente daría luces sobre las actividades no lícitas de los centros. Resultado: nulo. Como secuela de dicha acción se levantó un registro de las ONG, posteriormente conocido como el registro SECTI, ahora APCI.

Desde entonces, cada nuevo gobierno ha tenido su cuarto de hora contra las ONG. El régimen aprista no fue la excepción. El entonces diputado León Alegría acusaba a nuestras instituciones de estar aliadas con la extrema izquierda y buscar desestabilizar al gobierno. Igualmente, se nombró una comisión investigadora en el Congreso, presidida por el Dr. Humberto Carranza. Resultado: nulo.

Durante el gobierno de Fujimori, en todas sus etapas, hubo una marcada animadversión hacia las ONGs. Se nos acusaba de alentar la subversión, de participar y promover campañas internacionales contra el gobierno, etc., etc. En esa campaña confluyeron congresistas como Marta Chávez, Ministros como Víctor Joy Way, el propio mandatario y el hoy Cardenal de Lima. Resultado: al final cayó el régimen.

El gobierno de Toledo dio la impresión que iba a marcar un punto de inflexión en esa tormentosa relación entre el poder político y las ONG, como parte de la sociedad civil. Inicialmente nos pareció así. Recordemos que si en los ochenta la recuperación de la democracia fue obra de la acción de los sindicatos,

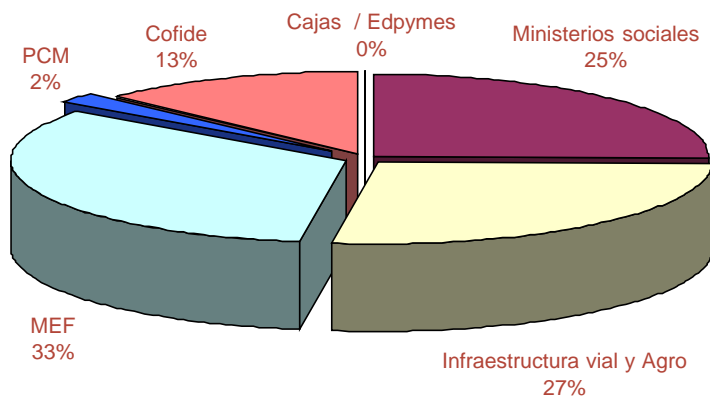


en el dos mil, la vuelta a ella tuvo en las organizaciones de la sociedad civil, muchas ONG entre ellas y en los diferentes colectivos de ciudadanos organizados, a los actores centrales de la resistencia cívica.

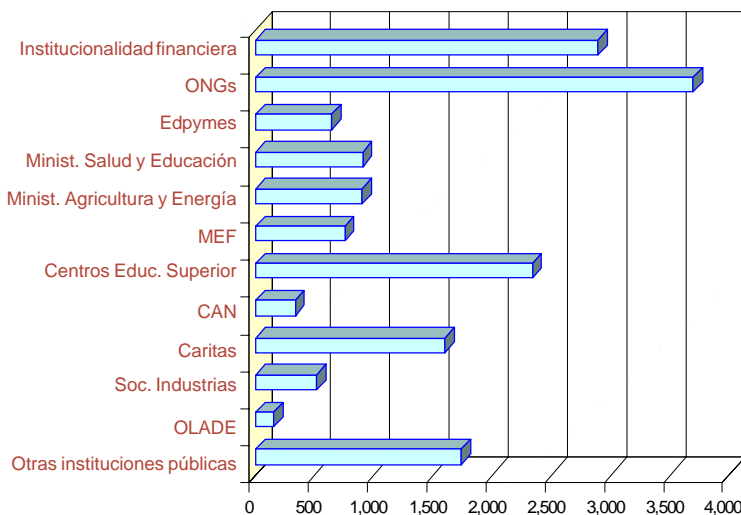
Aunque se esperaba, ante los problemas políticos y sociales no resolubles en el corto plazo, que el gobierno adquiriera un sentido más nacional e inclusivo, incorporando a personalidades y sectores sociales más allá de sus propios linderos, estamos más bien asistiendo a un proceso totalmente opuesto. El gobierno de Toledo que comenzó representando a “todas las sangres”, conforme ha ido recorriendo su camino se ha ido desprendiendo –de mala manera varias veces– de personalidades que aireaban el gris oscuro de la representación política.

La cultura del secreto parece ser la norma del poder político. Las acciones de vigilancia ciudadana ejercidas desde diferentes esferas de la sociedad civil son un derecho de nosotros, los ciudadanos. Es el precedente de la corrupción sistémica del fujimorismo lo que nos pone alerta al igual que a los medios de prensa. El gobierno no puede pretender que la sociedad civil permanezca inmóvil frente a la falta de transparencia y frente a actitudes poco democráticas que se vienen dando y que, esperamos, no vayan en aumento. En este contexto, las actitudes inquisitoriales de parte del Ejecutivo y de sectores del Congreso ante la labor de las ONG parecen ser reacciones primarias buscando desviar la atención de los problemas centrales: empleo adecuado y pobreza. (*Julio Gamero, desco*) ■

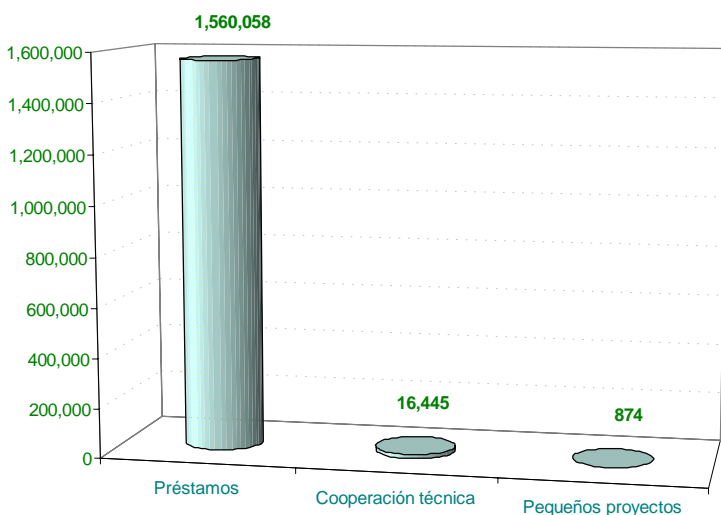
Distribución de los préstamos del BID en USD (con fecha de expiración del 2003 en adelante)



Cooperación técnica del BID (homogenizado en miles de USD) con fecha de expiración a partir del 2003



Cartera de operaciones del BID / Miles de USD omogenizados (con fecha de expiración posterior al 2003)



La cartera de operaciones del BID en el Perú

De acuerdo con la información disponible de parte del BID, se puede apreciar que a diciembre del año 2002 los recursos que tienen comprometidos –para adelante– ascienden a cerca de US\$ 1,580 millones. De ellos sólo cerca de US\$ 17 millones tienen carácter de donación bien como cooperación técnica o como pequeños proyectos. El saldo, corresponde a préstamos otorgados por dicha entidad.

De los US\$ 1,560 millones de préstamos del BID, el 33% corresponde al MEF, 27% al sector de transportes, comunicaciones y agricultura. Los ministerios sociales (Promudeh, Trabajo, Educación y Salud) y Foncodes absorben el 25% de dichos recursos. COFIDE concentra el 13% de los mismos mientras que la PCM el 2% y el único sector no estatal, como las Cajas Rurales y las Edpymes dispone de menos del 1% de dichos fondos.

En los cuadros adjuntos se presenta el detalle de los préstamos y convenios de cooperación técnica.

Banco Interamericano de Desarrollo

Cartera de Operaciones Perú

PRESTAMOS	NOMBRE DEL PROYECTO	EJECUTOR	MONEDA	MONTO	FECHA/EXP.
57/MS-PE PE0224 (Modificación)	Convenio de Financiamiento. Programas para la recuperación del sector microempresarial afectado por el terremoto del 23 de junio de 2001 en el sur del Perú. Proyecto de crédito.	Caja Municipal de Ahorro y Crédito de Arequipa S.A	USD	300,000.00	JUN-30-2003
58/MS-PE PE0225	Convenio de Financiamiento. Programa para la recuperación del sector microempresarial afectado por el terremoto del 23 de junio de 2001 en el sur del Perú. Proyecto de crédito.	Caja Municipal de Ahorro y Crédito de Tacna Agenda Nueva Tacna	USD	300,000.00	JUN-30-2003
59/MS-PE PE0226 (Modificación)	Convenio de Financiamiento. Programa para la recuperación del sector microempresarial afectado por el terremoto del 23 de junio de 2001 en el sur del Perú. Proyecto de crédito.	Edpyme Crear Arequipa S.A.	USD	250,000.00	JUN-30-2003
60/MS-PE PE0227 (Modificación)	Convenio de Financiamiento. Programa para la recuperación del sector microempresarial afectado por el terremoto del 23 de junio de 2001 en el sur del Perú. Proyecto de crédito.	Edpyme Proempresa S.A.	USD	200,000.00	JUN-30-2003
61/MS-PE PE0228 (Modificación)	Convenio de Financiamiento. Programa para la recuperación del sector empresarial afectado por el terremoto del 23 de junio de 2001 en el sur del Perú. Proyecto de crédito.	Entidad de Desarrollo de la Pequeña y Microempresa EDYFICAR S.A.	USD	200,000.00	JUN-30-2003
62/MS-PE PE0229 (Modificación)	Convenio de Financiamiento. Programas para la recuperación del sector microempresarial afectado por el terremoto del 23 de junio de 2001 en el sur del Perú. Proyecto de crédito.	Edpyme Nueva Visión S.A.	USD	150,000.00	JUN-30-2003
63/MS-PE0230 (Modificación)	Convenio de Financiamiento. Programa para la recuperación del sector microempresarial afectado por el terremoto del 23 de junio de 2001 en el sur del Perú. Proyecto de crédito.	Edpyme Crear Tacna S.A.	USD	100,000.00	JUN-30-2003
SUBTOTAL				1,500,000.00	
956/OC-PE PE0116	Proyecto de Mejoramiento de la Calidad de la Educación.	Ministerio de Educación	USD	100,000,000.00	DIC-09-2003
1237/OC-PE PE0170	Primera fase del Programa de Mejoramiento de la calidad de la Educación Secundaria.	Ministerio de Educación	USD	87,000,000.00	DIC-14-2003
1144/OC-PE PE0167	Programa Nacional de Atención al Menor de Tres años. Wawa Wasi - Fase I.	Ministerio de Promoción de la Mujer y del Desarrollo Humano-PROMUDEH	USD	28,800,000.00	DIC-27-2003
1208/OC-PE PE0146	Programa de Desarrollo del Sector Salud- Seguro. Materno Infantil (Primera fase).	Ministerio de Salud	USD	28,000,000.00	DIC-14-2003
1421/OC-PE PE0193	Tercera Etapa del Programa de Apoyo a las Operaciones del Fondo Nacional de Compensación y Desarrollo Social (FONCODES III).	Foncodes	USD	150,000,000.00	SET-11-2006
SUBTOTAL				393,800,000.00	

PRESTAMOS	NOMBRE DEL PROYECTO	EJECUTOR	MONEDA	MONTO	FECHA/EXP.
1025/OC-PE PE0143	Programa de Desarrollo de la Sanidad Agropecuaria.	Ministerio de Agricultura	USD	45,600,000.00	DIC-15-2004
1340/OC-PE PE0107	Programa de Titulación y Registro de Tierras (Segunda Etapa).	Ministerio de Agricultura	USD	23,000,000.00	OCT-18-2005
1150/OC-PE	Programa de Rehabilitación y Mejoramiento de Carreteras, Tercera Etapa.	Ministerio de Transportes, Comunicaciones, Vivienda y Construcción	USD	300,000,000.00	JUL-27-2005
1328/OC-PE PE0140	Programa Nacional de Infraestructura Rural de Transportes - Segunda Etapa (Programa de Caminos Rurales - Segunda Etapa).	Ministerio de Transportes y Comunicaciones - Caminos Rurales - MTC-PERT	USD	50,000,000.00	ENE-23-2006
SUBTOTAL				418,600,000.00	
1058/OC-PE PE0188	Programa de Apoyo a la Emergencia «Fenómeno El Niño».	Ministerio de Economía y Finanzas - MEF	USD	150,000,000.00	ABR-30-2003
1196/OC-PE PE0202	Programa de Reforma del Sector Financiero II.	Ministerio de Economía y Finanzas - MEF	USD	10,908,000.00	NOV-12-2003
1236/OC-PE PE0201	Programa Sectorial de Reforma de las Finanzas Públicas.	Ministerio de Economía y Finanzas - MEF	USD	6,500,000.00	MAR-17-2003
1412/OC-PE PE0211	Programa Sectorial de Reforma Fiscal.	Ministerio de Economía y Finanzas - MEF	USD	300,000,000.00	JUN-27-2005
1328/OC-PE PE0140	Operación individual dentro de la Línea de Crédito de la Facilidad de Preparación de Proyectos PPF/002-PE Preparación del Programa de Modernización y Descentralización de Estado (PE-0217).	Ministerio de Economía y Finanzas - MEF	USD	50,000,000.00	ENE-23-2006
SUBTOTAL				517,408,000.00	
1413/OC-PE PE0231	Modernización del Estado y Descentralización.	Presidencia del Consejo de Ministros	USD	750,000.00	s/f
1437/OC-PE PE0217	Modernización del Estado y Descentralización.	Presidencia del Consejo de Ministros	USD	28,000,000.00	s/f
1137/OC-PE PE0191	Programas Multisectorial de Crédito - II Etapa.	Corporación Financiera de Desarrollo COFIDE	USD	200,000,000.00	ENE-27-2004
SUBTOTAL				228,750,000.00	

COOPERACIONES TECNICAS	NOMBRE DEL PROYECTO	EJECUTOR	MONEDA	MONTO	FECHA/EXP.
ATN/ME-6240-RG	Latin American Challenge Investment Fund-LACIF.	LACIF	USD	115,000.00	MAR-31-2003
ATN/MT-7872-RG	Apoyo al Proceso de Intercambio de Conocimientos y Experiencias entre los Bancos de Desarrollo de América Latina y el Caribe.	Asociación Latinoamericana de Instituciones Financieras para el desarrollo	USD	275,000.00	MAY-23-2004
ATN/ME-6636-PE	Fortalecimiento de Cajas Rurales y Municipales de Ahorro y Crédito. Programa de Reforma del Sector Financiero II.	Corporación Financiera de Desarrollo - COFIDE	USD	1,500,000.00	JUN-27-2004
ATN/MT-6634-PE	Fortalecimiento de la Supervisión de la Superintendencia de Banca y Seguros a Instituciones de Microcrédito. Programa de Reforma del Sector Financiero II.	Superintendencia de Banca y Seguros -SBS	USD	1,000,000.00	JUN-27-2005
SUBTOTAL				2,890,000.00	
ATN/NP-7591-PE	Fortalecimiento de la Capacidad Institucional del Fondo Nacional del Ambiente del Perú - FONAM.	Fondo Nacional del ambiente-Perú - FONAM	USD	100,000.00	ENE-30-2003
ATN/MH-6377-PE	Desarrollo de estándares nacionales de medición de habilidades y programas de capacitación para el sector turismo.	Centro de Formación en Turismo CENFOTUR	USD	1,087,000.00	APR-28-2003
ATN/MH-7237-PE	Programa para el Mejoramiento del Control de Calidad en las Pequeñas y Medianas Empresas (Programa B).	Instituto Nacional de Defensa de la Competencia y de la Protección de la Propiedad Intelectual- INDECOPI	USD	551,250.00	ENE-30-2005
SUBTOTAL				1,738,250.00	
ATN/SF-5815-RG	Prácticas Prometedoras en Finanzas Rurales.	Centro Peruano de Estudios Sociales - CEPES	USD	173,920.00	MAR-04-2003
ATN/SF-7986-RG	Democracia en América Latina y el Caribe: Análisis y Evaluación.	TRANSPARENCIA	USD	50,000.00	AGO-26-2003
ATN/MH-6919-PE	Modelo de Instrucción para la aplicación de Sistemas de Gestión Ambiental.	PERU 2001	USD	469,250.00	ENE-10-2004
ATN/ME-7935-PE	Facilidad de Pequeños Proyectos. Programa de Desarrollo Redes Horizontales de Empresas en las Pequeñas y Medianas Empresas (Programa A)	El Taller, Asociación de Promoción y Desarrollo	USD	92,600.00	SET-02-2004
ATN/MH-7406-PE (Subprograma Perú)	Programa de Formación de Jóvenes Emprendedores.	Junior Achievement International - Perú	USD	202,951.00	NOV.17-2004
ATN/ME-7703-PE	Desarrollo Competitivo de la Artesanía Peruana.	Asociación Nacional de Institutos de Desarrollo del Sector Informal - IDESI NACIONAL	USD	650,000.00	JUL-17-2005
ATN/ME-7138-PE	Promoción de nuevas empresas juveniles en el Perú.	Asociación Pro Bienestar y Desarrollo-PROBIDE	USD	815,000.00	ABR-30-2005
ATN/ME-7960-PE	Programa de Articulación Comercial y Competitividad del Sector Textil Alpaquero de Arequipa.	Instituto Peruano de la Alpaca y Camélidos	USD	470,000.00	MAR-18-2006
SUBTOTAL				2,923,721.00	

COOPERACIONES TECNICAS	NOMBRE DEL PROYECTO	EJECUTOR	MONEDA	MONTO	FECHA/EXP.
ATN/EM-6144-PE	Programa de Apoyo a Microempresas.	IPES- Promoción del Desarrollo Sostenible	EUR	101,574.00	MAR-15-2003
ATN/EM-6145-PE	Programa de apoyo a pequeños agricultores.	Centro de Investigación y Promoción del Campesino	EUR	184,680.00	JUN-03-2003
ATN/EM-6148-PE	Proyecto de inversión y Cooperación Técnica.	Asociación Tecnología y Desarrollo -TECNIDES	EUR	216,537.00	DIC-03-2003
ATN/EM-7133-PE	Microempresas Piscícolas de Trucha en el Lago Titicaca Programa de Empresariado Social.	Asociación de productores de Trucha del Lago Titicaca	EUR	270,000.00	ABR-30-2004
SUBTOTAL			EUR	772,791.00	
ATN/MH-5876-PE	Programa de Capacitación para el Sector Turismo en Ayacucho.	Cáritas Ayacucho	USD	1,600,000.00	JUN-22-2003
ATN/MH-7236-PE	Programa para el Mejoramiento del Control de Calidad en las Pequeñas y Medianas Empresas (Programa A).	Sociedad Nacional de Industrias - SIN	USD	511,060.00	DIC-21-2004
SUBTOTAL			USD	2,111,060.00	
ATN/ME-6913-PE	Proyecto de Fortalecimiento Institucional de la Entidad de Desarrollo de la Pequeña y Microempresa PROEMPRESA S.A. (Línea de Actividad para el Fortalecimiento de Instituciones Financieras para la Microempresa).	EDPYME PROEMPRESA	USD	290,000.00	JUL-26-2003
ATN/ME-7465-PE	Proyecto de Fortalecimiento Institucional de la EDPYME CREAR AREQUIPA. (Línea de actividad para el Fortalecimiento de Instituciones Financieras para la Microempresa).	EDPYME CREDITOS AREQUIPA S.A.	USD	160,000.00	AGO-22-2004
ATN/ME-7534-PE	Proyecto de Fortalecimiento Institucional de la EDPYME CONFIANZA. Línea de Actividad para el Fortalecimiento de Instituciones Financieras para la Microempresa.	EDPYME CONFIANZA	USD	190,000.00	SET-10-2004
SUBTOTAL			USD	640,000.00	
ATN/JF-7029-PE	Programa para la Reducción de la Violencia Familiar.	Ministerio de Promoción de la Mujer y del Desarrollo Humano - PROMUDEH	USD	400,000.00	AGO-09-2003
ATN/JF-7313-PE	Programa de Lanzamiento del Seguro Materno-Infantil.	Ministerio de Salud	USD	429,000.00	FEB-26-2003
ATN/CT-7459-PE	Mejoramiento del Servicio Nacional de Empleo en el Perú.	Ministerio de Trabajo y Promoción Social	USD	148,735.00	FEB-28-2004
SUBTOTAL			USD	903,367.50	

COOPERACIONES TECNICAS	NOMBRE DEL PROYECTO	EJECUTOR	MONEDA	MONTO	FECHA/EXP.
ATN/II-7765-PE	Programa de Desarrollo Integral en CANIPACO JUNIN.	Ministerio de Agricultura	USD	145,500.00	JUN-30-2003
ATN/JF-7040-PE	Consolidación del Marco Institucional y Regulatorio para Servicios Sostenibles de Uso Eficiente de la Energía.	Ministerio de Energía y Minas	USD	750,000.00	DIC-28-2004
SUBTOTAL			USD	895,500.00	
ATN/JF-7367-PE	Programa para la Implementación del Sistema Nacional de Inversión Pública.	Ministerio de Economía y Finanzas - MEF	USD	750,000.00	APR-10-2003
SUBTOTAL			USD	750,000.00	
ATN/MH-6631-RG(PE)	Programa de la Red Universitaria de Educación y Formación en Infraestructura, Privatización y Regulación. Proyecto Demostrativo.	Universidad El Pacifico	USD	335,100.00	OCT-25-2004
ATN/MH-7094-PE	Programa Sistema Interactivo de Educación.	TECSUP	USD	1,000,000.00	ABR-08-2004
ATN/MH-7486-PE	Formación en Gestión de Pequeña Empresa.	Instituto Superior de Administración de Empresas-IPAE	USD	405,000.00	FEB-28-2005
ATN/JF-7967-RG	Proyecto de Educación de las Niñas de América Latina.	Instituto Peruano de Administración de Empresas	USD	600,000.00	
SUBTOTAL			USD	2,340,100.00	
ATN/SF-7539-RG	Regímenes Aduaneros de Devolución y Suspensivos de Derechos en los Países Miembros de la Comunidad Andina: Evaluación y Propuestas de Armonización.	Secretaría General de la Comunidad Andina	USD	95,000.00	ENE-31-2003
ATN/SF-7813-RG	Soporte Secretaría General Comunidad Andina.	Secretaría General de la Comunidad Andina	USD	85,000.00	MAY-04-2003
ATN/SF-7510-RG	Proyecto para la Creación del Banco de Proyectos de Integración y Desarrollo Fronterizo en la Secretaría de la Comunidad Andina.	Secretaría General de la Comunidad Andina	USD	150,000.00	JUL-10-2004
SUBTOTAL			USD	330,000.00	
ATN/NC-7551-RS	Acuerdo sobre Pesca de Altura y Código de Conducta.	Organización Latinoamericana de Desarrollo	USD	150,000.00	MAY-20-2003

PEQUEÑOS PROYECTOS	NOMBRE DEL PROYECTO	EJECUTOR	MONEDA	MONTO	FECHA/EXP.
SP/EM-98-10-PE	Programa de Apoyo a Microempresas.	IPES	EUR	129,276.00	MAR-15-2003
SP/EM-98-11-PE ATN/EM-6145-PE	Programa de apoyo a pequeños agricultores de Piura.	CIPCA	EUR	230,850.00	JUN-03-2003
SP/EM-98-12-PE ATN/EM-6148-PE	Proyecto de Inversión y Cooperación Técnica.	s/n	EUR	152,823.00	DEC-03-2003
SP/EM-00-03-PE ATN/EM-6922-PE	Proyecto de Crédito y Cooperación Técnica.	ITDG	EUR	199,200.00	JUN-28-2004
SP/EM-02-08-PE ATN/EM-7989-PE	Programa de Empresariado Social. Proyecto de Financiamiento y Cooperación Técnica de Subcontratación y Comercialización para Micro y Pequeñas Empresas.	CEPI	EUR	161,368.00	SET-06-2006
SUBTOTAL			EUR	873,517.00	



El trabajo en alianzas para el desarrollo local



Entre los días 24 y 27 de marzo tuvo lugar en Lima, Perú, el Seminario Taller Subregional «Desarrollo local, alianzas y participación ciudadana» de la zona andina del programa FORTAL en el cual participaron alrededor de 30 personas representantes de las distintas alianzas que forman parte del programa provenientes de Bolivia, Ecuador, Colombia, Perú y Venezuela.

El Programa de Fortalecimiento de Alianzas contra la pobreza urbana en América Latina y el Caribe (FORTAL) tiene como objetivo apoyar el empoderamiento de la sociedad civil (en especial ONGs, OCBs), para el trabajo asociado en alianzas con sectores públicos, especialmente a nivel local, de forma que puedan enfrentar conjunta y exitosamente el diseño de políticas y la ejecución de programas para el desarrollo urbano y la reducción de la pobreza en América Latina y el Caribe.

Fue concebido y es ejecutado por tres organizaciones no gubernamentales de América Latina: el Instituto Internacional de Medio Ambiente y Desarrollo – América Latina (IIED-AL) con sede en Argentina, la Fundación Promotora de Vivienda (FUPROVI) de Costa Rica y el Centro de Estudios y Promoción del

Desarrollo (**desco**) de Perú. Cuenta con el apoyo financiero del Banco Interamericano de Desarrollo (BID), la Agencia Sueca de Cooperación Internacional para el Desarrollo (ASDI) y Novib de Holanda.

El programa entiende a las alianzas como procesos de articulación y gestión de carácter multiactoral (Gobierno, Organizaciones de la Sociedad Civil) en torno a la formulación, ejecución o control de las políticas públicas, particularmente aquellas destinadas a la reducción de la pobreza. En tal sentido, el fortalecimiento de una alianza es el proceso por el cual los diferentes actores que componen una, establecen prioridades e identifican medios para incorporar nuevas capacidades (enfoques y procedimientos). Este proceso tiene como objetivo incrementar la calidad e impacto social de los proyectos que ejecuta la alianza. El programa funciona descentralizadamente, organizado en tres subprogramas: Cono Sur, Región Andina y Centroamérica y Caribe. Con una duración de dos años en su primera fase (actualmente está en su segundo año de ejecución), apoya a 24 alianzas que ejecutan proyectos de acción directa contra la pobreza en cada una de estas sub regiones.

En el Seminario taller participaron entre tres y cuatro representantes por alianza provenientes de ONG, Organizaciones de Base y Gobiernos municipales. Las siete alianzas de la zona andina que forman parte del Programa FORTAL son las siguientes:

- Desarrollo del Poder Local (Bolivia)
- Consejo de Educación de Adultos de América Latina, colectivo ecuatoriano (Ecuador).



- Comité municipal de paz y convivencia por Córdoba, departamento de Quindío (Colombia).
- Vivienda de interés social, Madrid, Cundinamarca (Colombia).
- Mesa de desarrollo económico del Cono Norte de Lima Metropolitana (Perú).
- Presupuesto participativo para el desarrollo local (Perú).
- Agencia autogestionaria de desarrollo urbano local - AAUDUL (Venezuela).

En concordancia con el propósito de FORTAL¹ el seminario taller buscó brindar lineamientos conceptuales y herramientas metodológicas que sirvieran a las alianzas para mejorar su trabajo asociado, a la vez que intercambiar experiencias entre ellas. El eje de discusión del taller fue el de la *participación*. Cuatro fueron los grandes temas abordados de manera conceptual y metodológica que enmarcaron el debate y el trabajo de los cuatro días: el papel de las alianzas en el desarrollo local, las modalidades de participación y la importancia del establecimiento de los roles de los actores para el trabajo en alianzas, los procesos de planificación participativa y la vigilancia ciudadana.

El Seminario contó con exposiciones conceptuales, metodológicas y de experiencias de las alianzas en los temas tratados para de esa manera abordar cada aspecto desde distintas ópticas. Se desarrolló un primer panel de exposiciones conceptuales sobre el desarrollo local, las alianzas y la participación ciudadana a cargo de Adriana Clemente, coordinadora de la zona Cono Sur del programa FORTAL, Jaime Joseph de la ONG Alternativa y Luis Chirinos del Grupo Propuesta Ciudadana. Ada Ocampo del Programa para el Fortalecimiento de la Capacidad de Seguimiento y Evaluación de los Proyectos FIDA de América Latina y el Caribe (PREVAL), abordó el tema de los roles de los actores en las alianzas para el desarrollo local. El tema de la planificación participativa contó con una exposición conceptual y metodológica

de Gloria Vela, consultora colombiana y con la exposición de tres experiencias, una venezolana a cargo de la alianza AADUL sobre el proceso seguido en el Barrio Cerro La Cruz, Cerro Oscuro del Estado de Lara, una peruana sobre el proceso de elaboración del Plan de Desarrollo y Presupuesto Participativo del Municipio de Villa El Salvador a cargo de Mariana Llona de **desco** y una boliviana, a cargo de Escarley Torrico de UNITAS quien expuso la propuesta de planificación participativa del gobierno boliviano.

En el tema vigilancia ciudadana los participantes tuvieron la oportunidad de escuchar distintas propuestas y entradas a la materia. Félix Grández de la Defensoría del Pueblo del Perú expuso acerca del Sistema de Información para la Vigilancia de Programas Sociales (SIVISO), Cecilia Vietri del CEAAL-Ecuador presentó una iniciativa de veeduría de la sociedad civil ecuatoriana en el tema educativo. Javier Azpur del Grupo Propuesta Ciudadana habló sobre el sistema de vigilancia ciudadana de políticas públicas en el proceso de descentralización peruano y Raymond Feeney y Angel Espinar de Forum Solidaridad Perú, presentaron una propuesta de fortalecimiento de capacidades ciudadanas desde las organizaciones sociales de base para la vigilancia ciudadana.

¹ Fortalecer las capacidades de las OSC y los organismos públicos locales que se asocian en alianza a fin de incrementar el resultado de su acción directa contra la pobreza urbana a través de apoyo financiero y asesoramiento para la implementación de actividades de capacitación, asistencia técnica y difusión.

Mayor información sobre el Programa puede solicitarla a las instituciones coordinadoras del programa a las siguientes direcciones electrónicas: Cono Sur (fortal@iied-al.org.ar), Centro América y Caribe (fuprovi@fuprovi.org) y Andina (liliana@desco.org.pe).

Paz y Solidaridad

La Fundación Paz y Solidaridad fue creada por Comisiones Obreras (España) para cooperar con el desarrollo social de los pueblos, en la lucha contra la pobreza, en la promoción de todos los derechos humanos, en el fortalecimiento del sindicalismo de clase y democrático en los países en que éste es más débil, así como para sensibilizar a los trabajadores y trabajadoras españoles acerca de los problemas económicos sindicales y laborales del mundo e implicarlos en acciones de cooperación internacional.

En la actualidad, la Red Paz y Solidaridad está conformada por un total de 18 organizaciones con sede en todas las Comunidades Autónomas del Estado Español las que coordinan cada una de sus líneas de trabajo tanto la de Cooperación al Desarrollo como la de Sensibilización y Formación de los/las trabajador(a)s.

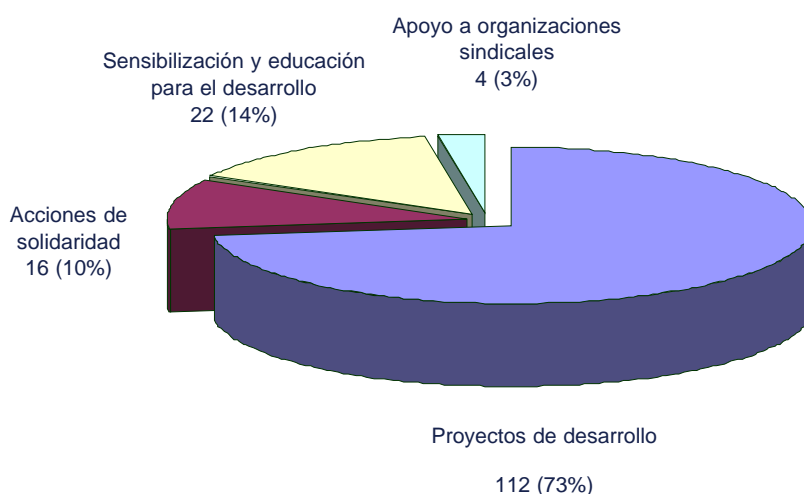
En el 2001

Una de las principales prioridades para la Red Paz y Solidaridad es el establecimiento y respeto de

los derechos sindicales y laborales en el mundo y la creación y fortalecimiento de sindicatos nacionales y organizaciones o estructuras supranacionales de los mismos. No obstante este marcado compromiso con la cooperación sindical, donde se aprecia una mayor actuación de la institución es en la cooperación general para el desarrollo. Así en el año 2001, de las 154 acciones apoyadas por Paz y Solidaridad, 112 corresponden a proyectos de desarrollo. En su memoria del 2001 manifiestan que “en estos proyectos, de desarrollo económico y social, se ha procurado implementar una visión integral en la que junto a los aspectos productivos y de creación de infraestructura básica..., se procurase la formación y capacitación profesional, o educativa en general, y la creación o fortalecimiento de organizaciones sociales que promuevan la participación política para alcanzar un desarrollo comunitario integral”.

La Red Paz y Solidaridad promueve proyectos de desarrollo a través de 6 líneas temáticas: Cobertura de Necesidades Básicas, Defensa y Promoción de los Derechos Laborales y Sindicales, Igualdad de Oportunidades, Desarrollo Rural, Fortalecimiento

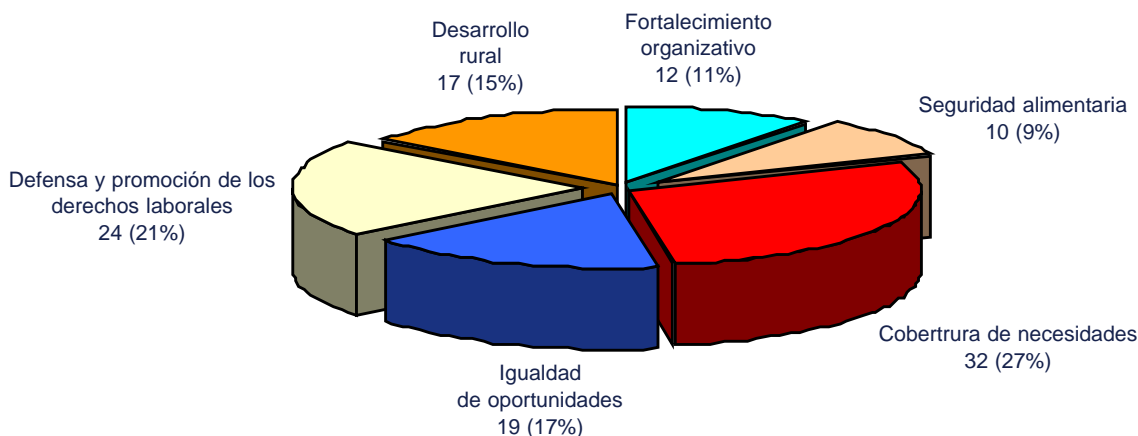
Líneas de trabajo



Organizativo y Seguridad Alimentaria. En la memoria del año 2001, la principal novedad en cuanto a cooperación se refiere, ha sido la puesta en marcha del primer Programa de Cooperación Sindical para

el fortalecimiento de sindicatos nacionales y estructuras de coordinación regionales en América Latina y el Sur del Mediterráneo que fue promovido por la Fundación "Serafín Aliaga".

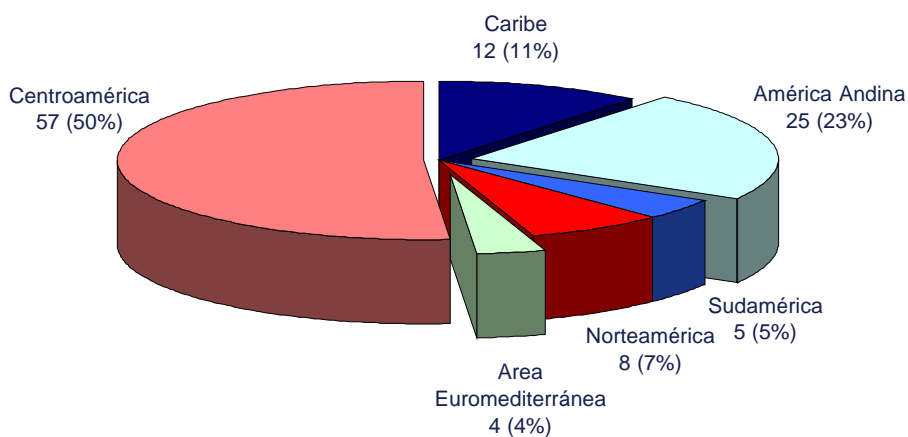
Líneas temáticas de cooperación



Una vez más apoyándose en la experiencia acumulada y en el principio de la continuidad, para la Red Paz y Solidaridad, el ámbito geográfico de actuación preferente en el año 2001 ha sido Centroamérica y América Andina, a pesar de que el número de proyectos y acciones en los países del Sur del Mediterráneo se ha incrementado. No obstante este logro en el año 2001, en su informe se

muestra una seria preocupación por no haber cumplido con sus metas en Palestina ya que la represión del Gobierno de Israel contra los pobladores de Palestina ha destruido infraestructura construida por la cooperación europea, impidiendo de este modo la ejecución de los proyectos programados para esta zona en conflicto.

Regiones de intervención



Los esfuerzos realizados por la Red de Paz y Solidaridad en la cooperación internacional tiene como primera satisfacción haber conseguido mejorar el bienestar de diferentes sectores de población como trabajadoras, trabajadores, mujeres, campesinado indígena, jóvenes, niños y población en general.

realizado por Comisiones Obreras en uno de los primeros lugares del sindicalismo mundial. En efecto, el volumen económico de los programas y proyectos gestionados por la Red, cercano a los 5 millones de euros, la coloca en el quinto lugar mundial, en cuanto a recursos financieros empleados, entre las fundaciones e instituciones de cooperación internacional dependientes de los sindicatos. (Raúl Ruiz, **desco**). ■

Por otro lado, han conseguido situar el esfuerzo